

Обобщенная отчетная информация по результатам проведенного МТУ Ростехнадзора 29 декабря 2020 года публичного обсуждения

Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (МТУ Ростехнадзора) 29 декабря 2020 года провело в онлайн - формате публичное обсуждение с подконтрольными субъектами правоприменительной практики за 2019 год.

Мероприятие открыл врио руководителя Максим Анатольевич Чеузов. В ходе публичного обсуждения были заслушаны выступления Николая Владимировича Телегина, заместителя руководителя МТУ Ростехнадзора, Алексея Леонтьевича Альферовича, заместителя руководителя МТУ Ростехнадзора, Игоря Владимировича Сухова, начальника отдела по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора, Михаила Константиновича Логвиненко, начальника отдела горного, нефтехимического и общепромышленного надзора, Вячеслава Георгиевича Головенкова, начальника отдела по надзору за подъемными сооружениями, Алексея Владимировича Карабаша, начальника отдела государственного строительного надзора, Дмитрия Александровича Ковалева заместителя начальника отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Смоленской области, Евгения Александровича Чумака, начальника отдела общего промышленного надзора по Смоленской области.

В ходе сбора информации для проведения публичного обсуждения на электронную почту поступили вопросы, на которые в ходе публичного обсуждения были даны ответы.

Вопрос: по каким критериям в 2021 г. будет проводиться классификация ГТС?

Ответ: с 01.01.2021 классификация ГТС будет осуществляется в соответствии с критериями, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607.

Вопрос: будет ли проводится в соответствии с новым законодательством преддекларационное обследование ГТС?

Ответ: с 01.01.2021 перед составлением и предоставлением декларации безопасности ГТС собственник и (или) эксплуатирующая организация ГТС обеспечивают проведение регулярного обследования в соответствии с п. 4

Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892. Форма акта регулярного обследования ГТС утверждена приказом Ростехнадзора от 04.12.2020 № 432.

Вопрос: появится ли в соответствии с новым законодательством возможность исключения сведений о ГТС из Российского регистра ГТС?

Ответ: Да, основания и порядок исключения сведений из Российского регистра ГТС регламентированы главой V правил формирования и ведения Российского регистра ГТС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 № 1893.

Вопрос: Какой порядок ввода в эксплуатацию, пуска (включения) в работу и учета трубопроводов горячей воды?

Ответ: В настоящее время в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением, действуют Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116, с изменениями, внесенными приказом Ростехнадзора от 12.12.2017 № 549. (далее – ФНП ОРПД).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - ФЗ № 116), пунктом 2 приложения 1 и пунктом 5 приложения 2 к ФЗ № 116, пунктами 2, 3, 215, 217 ФНП ОРПД объект, в состав которого входят трубопроводы пара и горячей воды внутренним диаметром более 100 мм, осуществляющие теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей с рабочими параметрами: избыточное давление более 0,07 МПа и температура более 115 оС, относится к категории опасного производственного объекта (далее – ОПО) III класса опасности.

Разделом IV ФНП ОРПД установлен порядок ввода в эксплуатацию, пуска (включения) в работу и учета оборудования.

Проверки, осуществляются комиссией с участием представителя МТУ Ростехнадзора:

Согласно требованиям пункта 209 ФНП ОРПД результаты проверок готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией оформляют актом готовности оборудования под давлением к вводу в эксплуатацию (далее - Акт) в соответствии с приложением № 7 к ФНП ОРПД.

Далее, не позднее 10 рабочих дней после принятия решения о вводе в эксплуатацию и пуска в работу эксплуатирующая организация предоставляет в территориальный орган Ростехнадзора по месту эксплуатации информацию, в соответствии с пунктом 216 ФНП ОРПД, для постановки на учет оборудования, работающего под давлением, с последующей регистрацией ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов.

Вопрос: может ли технологический регламент на производство продукции разрабатываться на основании рабочей документации на ОПО?

Ответ: Технологический регламент на производство продукции разрабатывается на основании проектной документации на ОПО.

Данное требование установлено:

* пунктом 2.5 ФНиП «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденными приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96;

* с 01.01.2021 – пунктом 9 ФНиП «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», рабочая документация должна дополнять проектную.

При этом, если в процессе детализации рабочих документов возникнут противоречия (разногласия) с уже утвержденной проектной документацией, то в нее следует вносить обоснованные изменения с дальнейшим проведением экспертизы в установленном порядке.

Вопрос: Может ли владелец самостоятельно эксплуатировать лифт, подъемную платформу для инвалидов, пассажирский конвейер без привлечения специализированной организации?

Ответ: Согласно пунктам 16 и 17 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, работы по эксплуатации, в том числе обслуживанию и ремонту лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера могут выполняться владельцем самостоятельно при

условии его соответствия требованиям Правил к специализированной организации.

Вопрос: Необходимо ли регистрировать лифты, введенные в эксплуатацию в 1973 году, в связи с выходом постановления Правительства от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»?

Ответ: Согласно пункту 3 Постановления все лифты, на которые распространяется действие Правил, введенные в эксплуатацию до момента вступления в силу Правил (в том числе ранее снятые с регистрации) и находящиеся в настоящее время в эксплуатации, подлежат постановке на учет в срок, не превышающий 4 месяцев со дня вступления в силу указанных Правил.

Вопрос: Приказом Ростехнадзора от 12 марта 2020 года № 107 отменен ранее действовавший Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора, утвержденный приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129. При этом приказом № 107 утверждены только формы документов. Каким нормативным актом в настоящее время установлен порядок проведения проверок в рамках строительного надзора?

Ответ: Проверки при строительстве, реконструкции объектов проводятся Управлением в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей, установленных Градостроительным кодексом РФ.

Порядок организации и проведения проверок, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий) установлен Административным регламентом по исполнению Ростехнадзором государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти.

Вопрос: Необходимо ли получать в Ростехнадзоре допуск в эксплуатацию тепловой энергоустановки после её технического перевооружения (модернизации)?

Ответ: НЕТ. В соответствии с п. 2.4.5 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 115, органы государственного энергетического надзора осуществляют допуск в эксплуатацию новых и реконструированных тепловых энергоустановок.

Техническое перевооружение не является новым строительством или реконструкцией тепловых энергоустановок, следовательно, приемка в эксплуатацию тепловых энергоустановок не требуется.

Вопрос: Возможно ли на существующих опорах ВЛ-35-220 кВ подвесить провод СИП-0,4 кВ для питания оборудования связи и светосигнального оборудования для данной линии? Обслуживающая организация будет одна.

Ответ: Вопросы совместной подвески на одних опорах проводов разных напряжений отражены в главах 2.4 и 2.5 Правил устройства электроустановок. В соответствии с указаниями допускается совместная прокладка проводов напряжением до 1 кВ и проводов напряжением до 20 кВ. Совместная подвеска проводов напряжением до 1кВ и проводов напряжением до 35 кВ документами не предусмотрена.

Вопрос: Просим дать разъяснения о необходимости (отсутствии необходимости) предоставления экспертизы проектной документации на этапе приемки сетей газораспределения и газопотребления, в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно?

Ответ: В соответствии с частью 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства.

Согласно пункту 4.4 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6

мегапаскаля включительно выдача разрешения на строительство, не требуется.

В соответствии с пунктом 2 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. №870 (далее-Технический регламент), действие настоящего Технического регламента распространяется на сеть газораспределения и сеть газопотребления, а также на связанные с ними процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации (включая техническое обслуживание, текущий ремонт), капитального ремонта, консервации и ликвидации.

Согласно подпункту «а» пункта 88 Технического регламента, при проектировании (включая инженерные изыскания) сетей газораспределения и газопотребления оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям Технического регламента осуществляется в форме экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

На основании изложенного, при приемке объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскаля включительно, для строительства, реконструкции которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности разрешение на строительство не требуется, положительное заключение экспертизы на проектную документацию не представляется.

По окончании мероприятия Максим Анатольевич Чеузов поздравил всех участников с наступающим Новым годом и Рождеством.

По итогам публичного обсуждения (далее – ПО) МТУ Ростехнадзора, проведенного 29 декабря 2020 года в городе Москва, с целью всесторонней и объективной оценки по организации ПО и сбора рекомендаций по дальнейшему проведению ПО, проведено анкетирование участников, поступило 9 анкет.

Анализ содержания анкет, заполненных участниками публичных обсуждений по его итогам, а также отмеченная явка, показали интерес представителей предприятий и организаций, органов власти к затронутым вопросам.

Основными источниками информации, из которых участники узнали о проведении ПО, явились уведомления, поступившие из МТУ Ростехнадзора.

Средняя оценка участников по 5-ти бальной шкале насколько проведенное мероприятие соответствует их ожиданиям составила 4,86 балла.

Все участники анкетирования подобный формат ПО посчитали очень полезным.

Также участниками публичных обсуждений были даны рекомендации по дальнейшему проведению аналогичных мероприятий.